

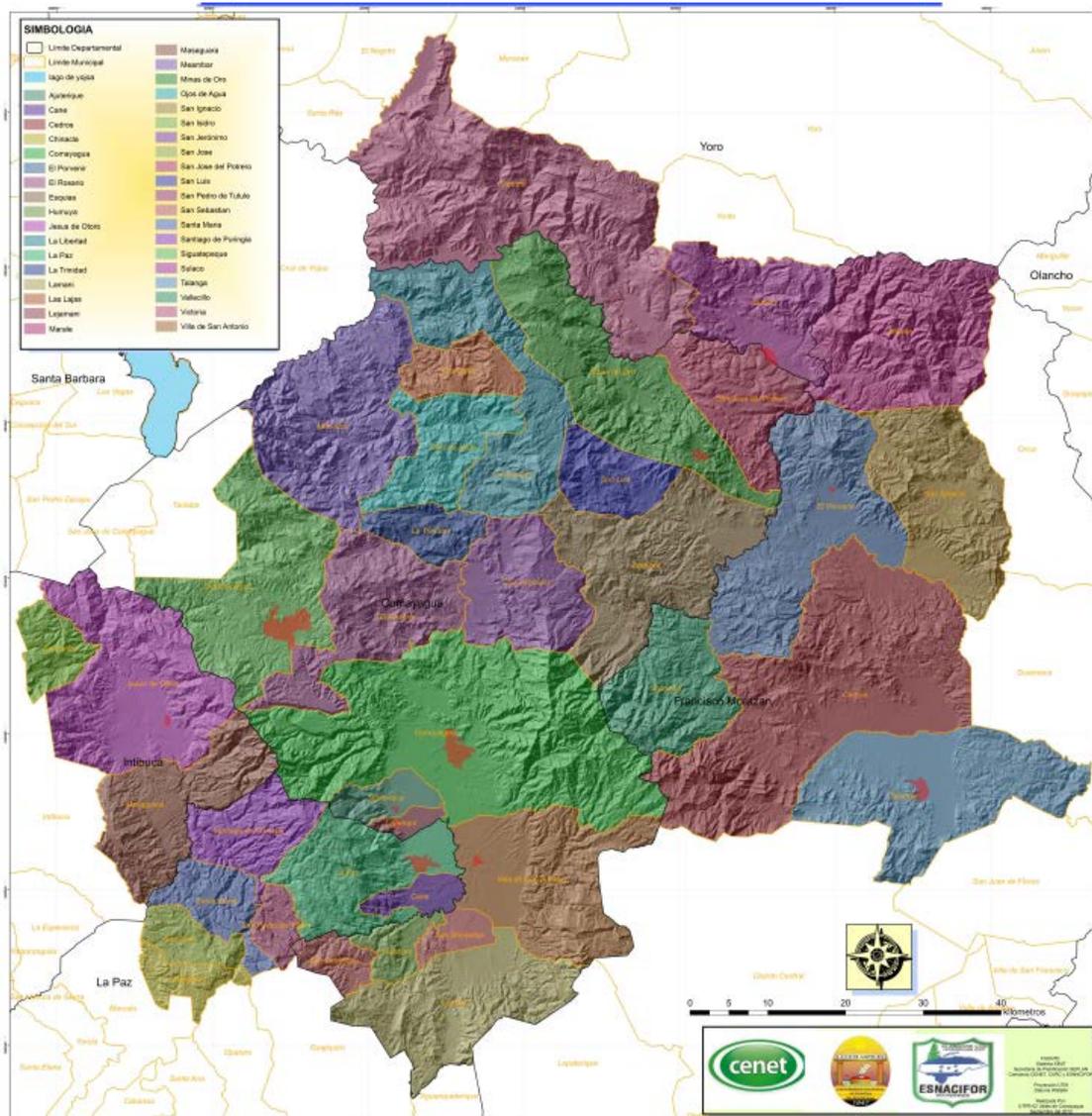


Plan de Desarrollo Regional con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDR-OT) *Región 2, Valles de Comayagua*

PLAN DENACIÓN
2 0 1 0 - 2 0 2 2
Línea Base



PLAN DE DESARROLLO REGIONAL CON ENFOQUE DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA REGION VALLES DE COMAYAGUA. (PDR – OT REGION VALLES DE COMAYAGUA)



El proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Regional con Enfoque de Ordenamiento Territorial se elaboró con la participación de los actores claves del territorio en representación de la sociedad civil, autoridades electas a nivel municipal, organizaciones no gubernamentales, instituciones del Estado y es meritorio resaltar la participación activa y propositiva de:

Instituciones que conforman el Consorcio:

Centro Nacional de Educación para el Trabajo, CENET
Centro Universitario Regional del Centro, UNAH/CURC
Escuela Nacional de Ciencias Forestales, ESNACIFOR

Equipo Planificador:

Carlos Gálvez Colindres
Celvin Leodan Valladares
Miguel Ángel Velásquez
Alejandra Velásquez Rosales
Jorge Enrique Manzanares
Jesús Machado Duron
Carlos Manuel Meza Castillo
José Ramón Umaña
Luis Ignacio García Degrandez
Cristian Pacheco
Ingrid Yolany Zepeda
Francisco Alexander Sierra
Zeida López Castro
Glenda Audely Romero
Roberto Alexander Martínez
Cristian Pacheco

Miembros del Consejo Regional de Desarrollo:

Roger Cantarero
Celvin Valladares
Francisca Fúnez
René Merino
Ivis Valdez
Leda Suazo
Félix Umaña
Exequiel Antúnez
Danilo Leiva
Jorge Buezo
Elvis Cruz
Arturo Machado
Lourdes Peña
Joaquín Bustillo
Patricia Rivera
Walter Alberto
Alejandro Melara
Olga Pineda
Emin Navid
Amílcar Carrasco
Oscar Meza Palma
Gabriel Barahona

Comisionada Presidencial para la Región 2 Valles de Comayagua:

Elisa Cristina Ruiz

Unidad Técnica Permanente Regional de la Región 2 Valles de Comayagua:

Herminio Suazo Rivera

Carlos Manuel Meza Castillo

José Ramón Umaña

Dinia Laura Ramírez

Proyecto COPS – SAICM 2

Sara Ávila Rodríguez

Vivian Michelle Cárdenas

Equipo asesor:

Marvin Melgar Ceballos

José Olayo Pinto

Douglas Andoni Martínez

Documento a citar:

Línea Base del proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Regional con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDR-OT) Región Valles de Comayagua, Consorcio UNAH/CURC – CENET – ESNACIFOR, Secretaría de Planificación y Cooperación Externa (SEPLAN).

**Comayagua, Comayagua
Abril, 2013**



Contenido

1. Siglas, Acrónimos	6
2. Introducción	9
3. Objetivos.....	10
3.1 Objetivo General	10
3.2 Objetivos Específicos	10
4. Base Conceptual.	11
4.1 Metodología Utilizada en el Proceso de Elaboración de Línea Base	13
4.2 La Clasificación y Agrupación e los Indicadores por Ejes de Desarrollo.	14
4.3 Indicadores Como Plataforma Para el Desarrollo de Línea Base	15
4.4 Propiedades de los Indicadores	16
4.5 Clasificación de los Indicadores	16
4.6 La Línea Base Como Soporte para la Prospectiva Territorial Basada en Indicadores.....	18
5. Línea Base.	19
6. Bibliografía.....	24





1. Siglas, Acrónimos

ADEL's	Agencias De Desarrollo Económico Local
AES	Análisis Estratégico Situacional
AMUPROLAGO	Asociación De Municipios Del Lago De Yojoa Y Su Área De Influencia
CENET	Centro Nacional De Educación Para El Trabajo
CODEM	Consejo De Desarrollo Municipal
CRD	Consejo Regional De Desarrollo
CURC	Centro Universitario Regional Del Centro
DEL	Desarrollo Económico Local
DGOT	Dirección General De Ordenamiento Territorial
DIM	Diagnóstico Integral Multidimensional
EPHPM	Encuesta Permanente De Hogares De Propósitos Múltiples
EPOE	Escuela De Planificación Orgánica Evolutiva
ESNACIFOR	Escuela Nacional De Ciencias Forestales
Fundación Vida	Fundación Hondureña De Ambiente Y Desarrollo Vida
HONDUTEL	Empresa Hondureña De Telecomunicaciones
ICF	Instituto Nacional De Conservación Y Desarrollo Forestal, Áreas Protegidas Y Vida Silvestre.
IDH	Índice De Desarrollo Humano
INADES	Instituto Nacional De Ambiente Y Desarrollo
INE	Instituto Nacional De Estadística
IPH	Ingreso Por Hogar
IPM	Índice De Pobreza Multidimensional
M&E	Monitoreo Y Evaluación





INFORME DE LINEA BASE PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.



MAC	Mapeo De Actores Claves
MANTURCENTRAL	Mancomunidad De Municipios Del Corredor Turístico Central
MAMUDEC	Mancomunidad Para La Protección De La Zona De Reserva Y Embalse De La Represa Hidroeléctrica Francisco Morazán (MAMUDEC: Mancomunidad De Municipios Del Cajón)
MAMUNCRAC	Mancomunidad De Municipios De La Cuenca Del Rio Aguán Y Cuyamapa
MAMUNI	Mancomunidad De Municipios Del Norte De Intibucá
MANCEPAZ	Mancomunidad De Municipios Del Centro De La Paz
MANOFM	Mancomunidad De Municipios Del Norte Y Occidente De Francisco Morazán
MANSUCOPA	Mancomunidad De Municipios Del Suroeste Del Valle De Comayagua Y La Paz
MIPYMES	Micro, Pequeña Y Mediana Empresa
MTA	Modelo Territorial Actual.
OMC	Objetivos De La Cuenta Del Milenio
ONG's	Organizaciones No Gubernamentales
PDM-OT	Plan De Desarrollo Municipal Con Enfoque De Ordenamiento Territorial
PDR-OT	Plan De Desarrollo Regional Con Enfoque De Ordenamiento Territorial
PEA	Población Económicamente Activa
PEDM	Plan Estratégico De Desarrollo Municipal
PEDT	Plan Estratégico De Desarrollo Territorial
PIB	Producto Interno Bruto
PIDESC	Pacto Internacional De Derechos Económicos, Sociales Y Culturales
PIEGH	Plan De Igualdad Y Equidad De Género De Honduras
PNUD	Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
POT	Plan De Ordenamiento Territorial
SAN	Seguridad Alimentaria Y Nutricional





INFORME DE LINEA BASE PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.



SEFIN	Secretaría De Finanzas
SEPLAN	Secretaria De Planificación Y Cooperación Externa
TDA	Tasa De Desempleo Abierta
TSI	Tasa De Subempleo Invisible
UICN	Unión Internacional De Conservación De La Naturaleza
UNAH	Universidad Nacional Autónoma De Honduras
UNAH/CURC	Universidad Nacional Autónoma De Honduras/Centro Universitario Regional del Centro.
UTPR	Unidad Técnica Permanente Regional
VPPN	Visión De País Y Plan De Nación





2. Introducción

La línea base se define como un conjunto de indicadores seleccionados para el seguimiento y la evaluación sistemáticos de políticas y programas. Los indicadores que la conforman se clasifican en estructurales y coyunturales y al mismo tiempo se ordenan, de acuerdo a su importancia relativa, en indicadores claves y secundarios. Quienes diseñan y ejecutan la política, obtienen en los indicadores claves la información general sobre la forma cómo evolucionan los problemas y, en los secundarios, información puntual que explica o complementa la suministrada por los indicadores claves.

El presente documento formulado en el marco de elaboración del Plan de Desarrollo Regional con Enfoque de Ordenamiento Territorial de la Región Valles de Comayagua establece en su estructura variables de gran importancia que constituyen la base de los datos e información de los problemas y potencialidades de la Región que han sido identificadas y analizadas en las etapas de caracterización y diagnóstico: En adición a las fuentes secundarias y primarias investigadas también es relevante que la base de datos se conforma con los aportes de de actores sociales, institucionales, autoridades electas, miembros de las mesas multisectoriales y Consejo Regional (la gerencia de la Región).

Se procura que este documento sea una importante fuente de información sobre la situación de los indicadores y ejes territoriales para el año 2012 de la Región Valles de Comayagua.





3. Objetivos

3.1 Objetivo General

Elaborar un documento que integre los datos así como los principales indicadores territoriales a nivel de la Región que sirvan para identificar la situación diagnosticada o el modelo territorial actual y que serán monitoreados y evaluados con la implementación de las iniciativas de inversión propuestas en el Plan y de esa manera conocer si las mismas han tenido impactos en cambiar los problemas identificados en el PDR-OT. Se considera a la línea base como una primera aproximación de las variables relativas a la situación social, económica, ambiental, biofísica, cultural e infraestructura de la Región.

3.2 Objetivos Específicos

- Brindar información agregada, oportuna y confiable, que permita a los involucrados en el proceso decisorio y a las entidades de gobierno en la Región alcanzar niveles óptimos de eficiencia en la gestión y en los procesos de toma de decisiones.
- Contribuir con la consolidación de una cultura de uso y aprovechamiento de la información, mediante el manejo permanente de indicadores claves seleccionados para la planificación y el análisis de eficiencia comparativa en el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas, programas y proyectos.
- Identificar indicadores biofísicos de cogestión de cuencas de fácil monitoreo por los actores locales.
- Identificar indicadores socioeconómicos, biofísico, ambientales, urbanos, institucionales y de desarrollo de la Región Valles de Comayagua.
- Ofrecer un marco de referencia cuantitativo y cualitativo de la situación actual que se pretende modificar, de esta forma poder medir los avances y efectos de la gestión pública, los planes, programas y proyectos de desarrollo para la Región.
- Definir técnicas y procedimientos estandarizados que garanticen la obtención de la información requerida.
- Establecer funciones y compromisos institucionales frente a los requerimientos de la información.



4. Base Conceptual.

Uno de los elementos de mayor importancia producto de la Línea Base generada para la Región Valles de Comayagua es la síntesis de la situación actual de los indicadores territoriales y de desarrollo para el año 2012. , Es importante resaltar que una de las principales dificultades del proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Regional con Enfoque de Ordenamiento Territorial, ha sido la obtención de información estadística actualizada para lo cual el equipo se vio en la necesidad de realizar una serie de procesos matemático – estadísticos, que permitan aproximar la línea base para el año de partida de la misma.

La buena gestión territorial requiere una serie de acciones desde el punto de vista estratégico hasta el de investigación aplicada, lo que permitirá a corto plazo establecer un Sistema de seguimiento, evaluación y monitoreo coherente a las características particulares de la Región y más importante aún de cada uno de los municipios y Sub-territorios que lo conforman considerando que el territorio de la Región Valles de Comayagua no es homogéneo.

El máximo paradigma que trata de configurar un buen grupo de indicadores territoriales, es fomentar con ello la adecuada gestión territorial de la Región Valles de Comayagua , al considerar que el territorio se hace relevante por el cambio del modelo tecno económico: redes de pequeñas empresas requieren mecanismos para dinamizar la “localidad”.

La línea de base se define como un conjunto de indicadores seleccionados para el seguimiento y la evaluación sistemática de políticas y programas. Los indicadores que la conforman se clasifican en estructurales y coyunturales, al mismo tiempo se ordenan de acuerdo a su importancia relativa: en indicadores claves y secundarios.

Quienes diseñan y ejecutan la política obtienen en los indicadores claves la información general sobre la forma cómo evolucionan los problemas y en los secundarios la información puntual que explica o complementa la suministrada por los indicadores claves.

La línea de base suele tener un carácter cuantitativo y puede recurrir tanto a fuentes primarias (producidas ad-hoc) como a secundarias (por ejemplo: censos, estudios previos), dando prioridad a fuentes primarias debido a que muchas veces los proyectos de desarrollo conciernen a un escenario específico no contemplado por otros investigadores. Dentro del ciclo del proyecto, la línea de base debe realizarse cuando éste se inicia; de lo contrario, no se contará con datos que permitan establecer comparaciones posteriores e indagar por los cambios ocurridos conforme el proyecto se vaya implementando. Asimismo, de no realizarse se hacen menos confiables las posteriores evaluaciones de resultados y/o de impacto de un proyecto de desarrollo.

La Línea Base permite:

1. Establecer la situación inicial del escenario en que se va a implementar un proyecto.
2. Servir como un punto de comparación para que en futuras evaluaciones se pueda determinar qué tanto se ha logrado alcanzar de los objetivos.





INFORME DE LINEA BASE PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.



3. Corroborar los datos obtenidos en el diagnóstico y los estudios de factibilidad previos que dieron origen a la formulación del proyecto.
4. Caracterizar en forma más precisa a la población objetivo del proyecto o intervención y con ello incluso se podría reformular los objetivos con miras a ganar mayor pertinencia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad potencial.
5. Realizar una planificación bien concebida para la ejecución del proyecto.

Entre los métodos más empleados para la conformación de la línea base se encuentran la encuesta y la entrevista, asimismo los grupos focales y la revisión de documentos (este último en caso de fuentes secundarias).

La línea base puede incluir tres grupos de indicadores: indicadores de estructura, de coyuntura y de referencia. Dependiendo de las características particulares, las necesidades e intereses del sector o entidad, no obstante, pueden no estar presentes los tres tipos de indicadores.

Indicadores de estructura. Son la base de la planeación. Se refiere a los indicadores ya estandarizados, de uso común, cuyos análisis involucran series de tiempo.

Indicadores de coyuntura. Se refieren a las mediciones situacionales que por políticas, planes y metas sean propuestos por entidades gubernamentales, para diferentes fines, entre ellos el seguimiento y evaluación de actividades específicas que corresponden a un plan de desarrollo con el sello del programa y las políticas que proponga y realice el gobierno de turno.

Indicadores de referencia. Se refieren al entorno demográfico y socioeconómico general (indicadores de población, macroeconómicos, sociales...).





4.1 Metodología Utilizada en el Proceso de Elaboración de Línea Base

En el marco del proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Regional con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDR-OT) de la Región Valles de Comayagua se ha orientado la creación de una línea base, como producto de información secundaria y procesos de revisión y actualización por medio de información primaria. Asimismo, ha sido producto de un proceso de análisis conceptual que ha permitido la colecta de información y su debido procesamiento para lograr los resultados que el lector podrá observar en el presente documento. El contexto, concepto, alcance y enfoque que sirvió de plataforma para su construcción se presenta en los sub siguientes numerales.

Importancia de contar con una línea base en los procesos de planificación territorial

La **línea de base** o **línea basal** o **estudio de base** es la primera medición de todos los indicadores contemplados en el diseño de un proyecto de desarrollo social y, por ende, permite conocer el valor de los indicadores al momento de iniciarse las acciones planificadas, es decir, establece el 'punto de partida' del proyecto o intervención. La línea de base suele tener un carácter cuantitativo y puede recurrir tanto a fuentes primarias (producidas *ad-hoc*) como a secundarias (por ejemplo: censos, estudios previos), empero se prefiere las fuentes primarias dado que muchas veces los proyectos de desarrollo conciernen a un escenario específico no contemplado por otros investigadores.

Dentro del ciclo del proyecto, la línea de base debe realizarse cuando éste se inicia; de lo contrario, no se contará con datos que permitan establecer comparaciones posteriores e indagar por los cambios ocurridos conforme el proyecto se vaya implementando. Asimismo, de no realizarse se hacen menos confiables las posteriores evaluaciones de resultados y/o de impacto de un proyecto de desarrollo. El resultado de la línea base se expresa en un informe que describe la situación del problema identificado antes de la intervención del proyecto y la información elaborada se conoce como **año base, punto de referencia** o **año cero**.

Los territorios son una categoría analítica que sugiere que un espacio es socialmente construido y cuya delimitación es meramente conceptual, respondiendo, con frecuencia, a la división administrativa en términos de un país, estado o municipio, y a nociones departamentalizadas o regionalizadas de la realidad social. No obstante, los territorios se pueden describir en términos de las características medioambientales, ecológicas, biodiversidad, ecosistema, climáticas, geográficas. Asimismo, en términos de cómo los grupos humanos que se organizan entre sí y se apropian de ese entorno medioambiental natural para satisfacer sus necesidades mediante el intercambio de bienes y servicios.

En virtud de lo anterior, existen arreglos Socio-Productivos que impactan de una forma u otra sobre los medioambientes y sus ecosistemas. Esto es así, al grado de que ciertas formas de apropiaciones de los entornos naturales ahora amenazan la posibilidad de existencia de los propios asentamientos humanos; en términos de disponibilidad de agua, suelo fértil, sombra y alimentos, por lo que resulta pertinente incorporar aquí el concepto de sustentabilidad.

Los indicadores de línea base de información para la sustentabilidad territorial, son una formulación metodológica, cualitativa y cuantitativa, que relacionan entre sí cómo se





encuentra estructurado un grupo humano y cuáles son sus dinámicas en términos sociales, económicos y ecológicos y si presentan posibilidades de perpetuarse permanentemente; es decir, qué tan *sustentables* o no son sus prácticas agro productivas, económico-organizativas y socio ecológicas.

4.2 La Clasificación y Agrupación e los Indicadores por Ejes de Desarrollo.

Un manejo adecuado de los indicadores considerados para la Región Valles de Comayagua resultó ser su agrupación por ejes de desarrollo, lo que dio lugar a definir diferentes Ejes.

Eje de Desarrollo 1: Educación, ciencia y cultura para el desarrollo, la innovación y la transformación social.

Aglutina los indicadores que se relacionan con los sectores y subsectores sociales de educación, ciencia y cultura, como motores que promueven el desarrollo y transformación de la Región. Los futuros programas que integrarán este eje, buscará la gestión integral de los sistemas de educación formal, no formal, vocacional e informal que desarrolle y fortalezca las capacidades del capital humano territorial en base a los potenciales de desarrollo y en búsqueda de mitigar, corregir, enmendar o solucionar los problemas de la Región.

Eje de Desarrollo 2: Salud, nutrición, agua y saneamiento.

Parte del componente social e institucional que incluye los indicadores que se relacionan con los sectores y subsectores de salud, seguridad alimentaria y nutricional, agua y saneamiento. El eje integrará los programas y proyectos que fomenten la gestión integral de los sistemas de salud en la región, fortalezcan y articulen los programas y proyectos de seguridad alimentaria y nutricional en los niveles regional, subterritorial, municipal y comunitario, y la calidad y dotación de sistemas de agua potable, así como el saneamiento ambiental de los servicios.

Eje de Desarrollo 3: Desarrollo Económico Territorial (local y regional) Sostenible.

Incorpora los indicadores relacionados con el fortalecimiento de la competitividad de cadenas productivas, subsectores o conglomerados económicos existentes y potenciales del territorio, la consolidación de redes socioeconómicas de cooperación y competencia, implementación de mecanismos de retención de excedentes en la economía local. Este eje de Desarrollo integrará los programas y proyectos orientados a promover el crecimiento económico equitativo, el fortalecimiento de los sectores productivos y económicos (agrícola, pecuario, forestal, comercial, turístico. Etc.), el fomento integrado de las MIPYMES, sobre una base ambientalmente sostenible y asegurando la gestión ambientalmente racional de sustancias químicas.

Eje de Desarrollo 4: Gobernabilidad, organización y participación social.

El eje de desarrollo de gobernabilidad, organización y participación social incluye indicadores que se relacionan con el fortalecimiento de las capacidades de los actores sociales, gobiernos locales, órganos del Consejo Regional, iniciativa privada e instituciones de gobierno promoviendo y fortaleciendo la organización a través de las





estructuras de participación comunitaria, municipal y regional, tanto en la ejecución como en la veeduría de los procesos de desarrollo en todos los niveles.

Eje de Desarrollo 5: Infraestructura logística y de servicios para el desarrollo.

La ubicación geopolítica de importancia de la Región, se ve reflejado por los diferentes proyectos de infraestructura para el desarrollo planificados que impactarán el modelo de desarrollo de la Región, haciendo necesario para la Región el fortalecimiento de los sistemas de apoyo (servicios) que fortalezcan el clima de negocios y promuevan las ventajas comparativas, para convertirlas a los ventajas competitivas. El eje de Desarrollo de Infraestructura Logística y de Servicios para el Desarrollo, será vinculante al Eje de Desarrollo de Desarrollo Económico Territorial Sostenible, brindando la plataforma operativa que permita maximizar las potencialidades y mitigar los problemas de la región. Los indicadores relacionados son agrupados en este eje.

4.3 Indicadores Como Plataforma Para el Desarrollo de Línea Base

Un indicador es la representación cuantitativa que sirve para medir el cambio de una o varias variables, comparadas con otras. Sirve para valorar el resultado medido y para estimar el logro de objetivos de políticas, programas y proyectos. Un buen indicador debe ser claro, relevante con el objeto de medición y debe proporcionarse periódicamente.

Toda variable necesita describirse (construcción colectiva de su significado) para que pueda ser agregada en indicadores, y de esta forma ser comparada con otras variables o conjunto de ellas.

Los indicadores permiten efectuar seguimiento a las metas sobre presupuestos, acciones, políticas, y actividades para continuar, liquidar o repensar caminos a seguir. Por ello, la medición eficaz de éstos determinará, entre otros factores, el éxito o no, de las metas propuestas en las políticas. Por ejemplo, si el Plan de Desarrollo Regional plantea un aumento en la cobertura educativa en el ámbito rural en un 50%, deberán existir programas y proyectos que impulsen la ampliación de la cobertura y de indicadores que la midan.

En conclusión, se tiene que un indicador es un conjunto de relaciones entre variables que permiten conocer una situación determinada en forma continua (es una señal). A través de los indicadores se puede conocer el cambio o el comportamiento de una variable respecto de otra pero no es una simple correlación sino una causalidad lo que se busca con la medición.

Los indicadores son instrumentos centrales en la gerencia pública moderna, toda vez que permiten adelantar procesos de seguimiento y evaluación. Para efectos conceptuales de este documento, monitoreo y seguimiento se asimilan, aunque algunas fuentes como la Comisión Europea en "Evaluating EU expenditure programme a guide to intermediate and ex post evaluation", especifican que monitoreo es un examen continuo de los procesos y la generación de productos de un programa, durante la ejecución del mismo. Su propósito es ajustar sobre la marcha, posibles cambios sobre los aspectos operacionales del programa monitoreado. El monitoreo usualmente genera datos de forma periódica que pueden ser usados para el seguimiento o la evaluación.





4.4 Propiedades de los Indicadores

Las cualidades más representativas son las siguientes:

- **Validez:** Deben reflejar y medir los efectos y resultados del programa o proyectos, y los factores externos a éstos.
- **Pertinencia:** Deben guardar correspondencia con los objetivos y la naturaleza del programa o proyecto, así como con las condiciones del contexto (Medio social) en donde se gestiona.
- **Demostrables:** Deben evidenciar los cambios buscados.
- **Relevancia:** Deben servir efectivamente al usuario para la toma de decisiones. Es decir, deben captar un aspecto esencial de la realidad que buscan expresar, en términos descriptivos y en su dimensión temporal, teniendo en cuenta que su importancia se dará según el momento en el que brinden resultados; en otras palabras, pueden ser irrelevantes en determinado momento.
- **Representatividad:** Deben expresar efectivamente el significado que los actores le otorgan a determinada variable.
- **Confiabilidad:** Las mediciones que se realicen, por diferentes personas deben arrojar los mismos resultados.
- **Sensibilidad:** Deben reflejar el cambio de la variable en el tiempo, es decir, debe cambiar de forma efectiva y persistente a lo largo del periodo de análisis.
- **Fácticos:** Deben ser objetivamente verificables.
- **Eficiencia:** Deben ser exactos al expresar el fenómeno.
- **Suficiencia:** Por sí mismos, deben expresar el fenómeno, sin ser redundantes.
- **Flexibilidad:** Con la virtud de adecuarse a la realidad de lo que se pretende medir a la disponibilidad y confiabilidad de la información.

4.5 Clasificación de los Indicadores

Indicadores cuantitativos y categóricos

Los indicadores son una representación, cuantitativa (ordinal) o categórica (descriptiva o cardinal) de las actividades, los productos y los impactos de una organización o un conjunto de organizaciones (administración) que se desarrollan en el marco de sus políticas (articuladas en planes, programas y proyectos). Igualmente, comparan las condiciones presentes en relación con unas condiciones pasadas y una situación deseada (metas) y manifiestan hasta qué punto una Secretaria, Alcaldía, Mancomunidad o entidad, ha alcanzado los objetivos propuestos.





INFORME DE LINEA BASE PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.



Las variables de los indicadores son cuantitativas y cualitativas. Proveen un medio para medir resultados de las metas reflejando los cambios de una intervención o para medir la gestión frente a un objetivo planteado. Los indicadores se necesitan para monitorear el progreso respecto a las actividades, objetivos, productos y metas. Aquellas variables cualitativas, o mejor, categóricas, en tanto permiten establecer si el resultado está en un rango bueno, regular o malo, igualmente deberán ser numéricas; por ejemplo, “bienestar” podrá ser una variable medida que se califica a través de encuestas a los afectados por una intervención. Recordemos que el umbral son las medidas que resultan de las buenas prácticas, que son los resultados óptimos y que permiten establecer el rango para la categorización.

Todo indicador tiene dimensiones:

- **Categóricas, cualitativas o cardinales:** se basa en la descripción de las variables y/o del indicador. Igualmente se pretende calificar el indicador en rangos previamente definidos.
- Cabe anotar que los umbrales son los niveles óptimos y el rango que se establece entre dichos niveles óptimos (también llamados mejores prácticas), es el espacio en el que se debe mover el resultado de un indicador para que se pueda categorizar como aceptable.
- **Cuantitativas u ordinales:** Expresión porcentual, numérica, promedio, número absoluto, etc.

Todo indicador puede ser presentado como:

- **Cifra absoluta:** Refleja características particulares en un momento dado (Por ej.: Número de estudiantes a nivel primario del colegio / número total de estudiantes del colegio o número total de mujeres frente al total de la población).
- **Porcentajes:** Se refiere fundamentalmente a aspectos de distribución (Por ej.: Porcentaje de analfabetos en el total de la población, participación del gasto social en el PIB).
- **Promedios y otras medidas estadísticas:** Representa comportamientos típicos tales como \bar{x} promedios, mediana, moda, etc. (Por ejemplo, ingreso per-cápita, la mediana de los salarios de los profesionales y técnicos, tasa de crecimiento del PIB).

En definitiva, los indicadores sirven para “observar” y medir los cambios cuantitativos (mayores o menores) y categóricos (positivos o negativos) que presenta cierta variable, en determinado momento del tiempo o entre periodos de tiempo.

Indicadores simples y complejos

Los indicadores se pueden clasificar en simples y complejos. Un indicador simple, es aquel que se define como la conjugación de por lo menos dos variables en una fórmula matemática simple para analizar las causas del cambio de una respecto de la otra. Esto porque una sola variable no “indica” cómo se está comportando frente a otra.

Los indicadores pueden ser distinguidos por su grado de complejidad: un carácter que depende del grado de elaboración teórica y/o práctica y el grado de dificultad de su cómputo o cálculo. Sin embargo, un indicador puede manifestarse como un cálculo





aritmético elemental mientras su elaboración teórica puede resultar complicada; así mismo, *un indicador definido de manera sencilla en lo teórico puede ser muy difícil de calcular por exigencias matemáticas.*

4.6 La Línea Base Como Soporte para la Prospectiva Territorial Basada en Indicadores.

La planificación tradicional es esencialmente retrospectiva, puesto que los objetivos que se persiguen son determinados en gran medida, por lo que sucede en el presente y ha sucedido en el territorio donde se planifica. En la modalidad prospectiva ocurre a la inversa, primero se establece el futuro deseado tan abiertamente como sea posible, esto es, de manera creativa y libre de las restricciones de la experiencia y las circunstancias actuales; segundo con esta imagen de lo deseable en mente, se procede a la selección del futuro más satisfactorio a partir de las posibilidades actuales y las lecciones del pasado¹.

¹ Fuente: Inzunza, 2000





**INFORME DE LINEA BASE
PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.**



5. Línea Base.

No.	INDICADORES PROPUESTOS	AÑO/UNIDAD DE MEDIDA	VALOR
DATOS GENERALES			
1	Población	2010	689,924
		2012	720,074
2	Área	Hectáreas	987,861.35
		Km2	9,878.61
3	Densidad	2012	69.84
EJE DE DESARROLLO 1: EDUCACION CIENCIA Y CULTURA PARA EL DESARROLLO Y LA TRANSFORMACION SOCIAL			
4	Programas orientados a la juventud (previsión de riesgos, empleabilidad y emprendedurismo)	2012	9.00
5	No. de centro educativos 2011-2012		2,596.00
6	Alumnos Matriculados por Nivel 2011-2012	Pre básica CCEPREB	7,207.00
		Pre básica Jardines	16,606.00
		Básica	122,612.00
		Media	46,184.00
		Básica-Adultos	956.00
7	Total de Plazas Disponibles 2011-2012	Pre básica CCEPREB	787.00
		Pre básica Jardines	933.00
		Básica	5,087.00
		Media	2,639.00
		Básica-Adultos	73.00
8	Relación alumno/profesor por nivel 2012	Pre básica CCEPREB	9.16
		Pre básica Jardines	17.80
		Básica	24.10
		Media	17.50
		Adultos	13.10
9	Tasa de alfabetismo(Población de 15 y mas)	2009	81.36
		2012	82.58
10	Tasa de analfabetismo(Población de 15 y mas)	2009	18.64
		2012	18.92
11	Cobertura neta estimada 1 a 6 Grado 2012	Población Estimada	98,958.00
		Total Estudiantes	96,815.00
		Cobertura neta estimada.	98.09%
12	Cobertura neta estimada 7 a 9 Grado 2012	Población Estimada	49,100.00





**INFORME DE LINEA BASE
PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.**



No.	INDICADORES PROPUESTOS	AÑO/UNIDAD DE MEDIDA	VALOR
		Total Estudiantes	21,841.00
		Cobertura neta estimada.	43.41%
13	Cobertura neta estimada 10 a 11 Grado 2012	Población Estimada	32,728.00
		Total Estudiantes	7,740.00
		Cobertura neta estimada.	16.96%
14	Reprobados Educación Básica Comunicación y Español 2011	Evaluados	124,484.00
		Reprobados	40,431.00
EJE DE DESARROLLO 2: SALUD, NUTRICION, AGUA Y SANEAMIENTO			
15	Viviendas particulares ocupadas con personas presentes 2001	Sin acceso a servicio de agua	20,834.00
		% Sin acceso a servicio de agua	22.73
		Con problema de saneamiento	40,431.00
		% con Problema de saneamiento	40.72
		Total	98,851.00
16	Camas en hospitales estatales(Promedio)	2010	535.58
		2011	544.70
17	Población con acceso a fuente mejorada de agua	2010	84.60
18	Población con acceso a saneamiento mejorado	2010	86.90
19	Número de casos de Dengue	Clásico 2010	8,993.44
		Hemorrágico 2010	1,283.27
20	No de casos de Malaria	2010	307.73
21	Tasa de Natalidad x 1000 habitantes	2010	27.80
		2012	26.90
22	Tasa de muerte por accidentes de tránsito (por cada 100,000)	2011	13.18
23	Número de Casos de SIDA	2010	22.94
24	Tasa de prevalencia de VIH/SIDA (TPVIH) x 100 mil habitantes	2010	3.33
25	No. De Centros de Salud 2010	CESAMO	15.00
		CESAR	98.00
		Total 2010	113.00
26	Habitantes por centro de salud	2010	6,105.52
		2012	6,166.58
27	Número de Médicos asignados a la Región	2010	82.00





INFORME DE LINEA BASE PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.



No.	INDICADORES PROPUESTOS	AÑO/UNIDAD DE MEDIDA	VALOR
		2012	83.00
28	Habitantes por medico	2012	8,694.44
29	Tasa de mortalidad infantil	2010	24.00
		2012	23.76
30	Esperanza de vida	2009	71.57
		2012	70.50
EJE DE DESARROLLO 3: DESARROLLO ECONOMICO TERRITORIAL SOSTENIBLE			
31	% de hogares que reciben remesas	2008	20.90
		2012	21.32
32	Índice de desarrollo humano	2009	0.64
		2012	0.65
33	Intoxicaciones por plaguicida x 100 mil habitantes	2010	1.23
34	Inversión de presupuesto nacional en la región	2012	713750,277.00
35	% de desempleo	2010	3.90
		2011	4.30
		2012	4.32
36	% de población en extrema pobreza	2009	31.68
		2012	32.16
37	Índice de pobreza multidimensional (IPM)	2009	0.183
		2012	0.186
38	Población económicamente activa %	2011	51.34
		2012	51.60
39	Tasa de desempleo abierto TDA	2012	3.60
40	Tasa de sub empleo invisible	2012	43.60
41	Coeficiente de GINI	2010	0.54
		2011	0.571
		2012	0.574
42	Ingresos por hogar(Ingreso Percápita) Lempiras.	2012	2,550.00
43	% de hogares en situación de pobreza	2012	66.50
44	% de hogares en situación de pobreza extrema	2012	46.00
45	Producto Interno Bruto Percápita Nacional en Lempiras	2010	37,196.97
		2011	40,705.48
46	Tasa de crecimiento demográfico	1988-2001	2.56
47	Área de tierra con cobertura boscosa (y uso de suelo)	ha 2010	720,773.77
		ha 2012	713,566.03





INFORME DE LINEA BASE PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.



No.	INDICADORES PROPUESTOS	AÑO/UNIDAD DE MEDIDA	VALOR
48	Hidrología (Zona Productora de agua) Área ha.	2012	15,244.53
49	Tasa de deforestación(hectáreas/año)	2009	0.00252
50	Tasa de deforestación(hectáreas/año)	2009	2,493.54
		2012	2,530.94
51	superficie de la región declarada área protegida(hectáreas)	2010	353,756.44
		2012	357,294.01
52	Número de hectáreas de tierra agrícola con acceso a riego (SAG)	2012	5,934.00
53	Número de celulares por 100 habitantes(Teledensidad)	2008	79.10
		2012	80.68
54	Número de líneas fijas	2008	40,347.11
		2012	39,540.17
55	Número de Líneas fijas por cada 100 habitantes(Teledensidad)	2008	10.60
		2012	10.76
56	% de usuarios de internet	2012	15.30
57	Número de usuarios de internet	2012	110,171.25
EJE DE DESARROLLO 4: GOBERNABILIDAD			
58	Número de policías	2011	904
		2012	909
59	Índice de Desigualdad de Género IDG	2009	0.53
		2012	0.54
60	Tasa de Participación femenina en la fuerza laboral	2009	42.58
61	Tasa de denuncia de delitos sexuales x 100 mil habitantes.	2011	43.58
62	Tasa de denuncia de violencia doméstica x 100 mil habitantes	2011	162.68
63	Tasa de homicidios (por cada 100,000 habitantes	2011	86.47
EJE DE DESARROLLO 5: INFRAESTRUCTURA Y LOGISTICA PARA EL DESARROLLO			
64	Índice de cobertura Energía Eléctrica	2010	66.89
		2012	67.55
65	Cobertura de red vial en la regional Km	2012	5026.74
66	Déficit habitacional cuantitativo y cualitativo	1999	29.8
		2012	31.74
67	Déficit habitacional cuantitativo	1999	36.1
		2012	38.45
68	Viviendas 2001	Rural	80611.00





INFORME DE LINEA BASE PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.



No.	INDICADORES PROPUESTOS	AÑO/UNIDAD DE MEDIDA	VALOR
		Urbano	44659.00
		Total	125270.00
69	Porcentaje de Urbanización	2001	35.65
		2012	37.97

Fuente: Elaboración propia 2012 Consorcio CENET-UNAH/CURC-ESNACIFOR. Línea Base PDR-OT Valles de Comayagua.





6. Bibliografía

- BCH (2011). Honduras en cifras 2009-2011
- BCH (2011). Memoria Anual 2011.
- BCH (2012). Encuesta Semestral de Remesas Familiares enviadas por hondureños residentes en el exterior y gastos efectuados en el país durante sus visitas.
- CONGRESO DE LA REPUBLICA DE HONDURAS (2009). Decreto Ley de Visión de País y Plan de Nación (Decreto 286 - 2009)
- CONGRESO DE LA REPUBLICA DE HONDURAS (2003). Decreto Ley General de Ordenamiento Territorial (Decreto 180 - 2003)
- ENEE (2011). Cobertura del Servicio de Energía Eléctrica en Honduras, 2011.
- FAO (2010). Evaluación de los Recursos Forestales Mundiales 2010 Informe Nacional Honduras.
- FHIA (2011). Informe Anual 2010-2011.
- GWP (2011). Situación de los Recursos Hídricos en Centro América hacia una gestión integrada.
- ICF (2011). Estimaciones de la Deforestación en Honduras.
- ICF (2010). Plan Estratégico Institucional 2010-2015.
- ICF (2011). Anuario Estadístico Forestal 2011.
- ICF (2010). Anuario Estadístico Forestal 2010.
- INE (2010). Sistema de Indicadores Sociales de Niñez, adolescencia y mujer Honduras.
- INE (2011). EPHPM 2011
- INE (2012). EPHPM 2012
- INE (2001). Honduras Proyecciones de Población por Departamentos 2001-2015.
- INE (2001). PROYECCIONES DE POBLACION 2001-2015



INFORME DE LINEA BASE PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.



- INE (2008). Migración y Remesas
- INE (2001). Censo 2001.
- INE (2009). Estadísticas de Producción y Consumo de Energía Eléctrica 2004-2008.
- INE (2010). Anuario Estadístico de Comercio Exterior.
- INE (2008). Encuesta Agrícola Nacional 2007-2008.
- INE (2004). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2004.
- INE (2006). Encuesta Nacional de Demografía y Salud Masculina 2005-2006.
- Instituto CISALVA – Universidad del Valle (2012). SES
- MELGAR. M (2008). Estudio Comparativo de los Modelos de Planificación Territorial en Honduras, Dirección General de Ordenamiento Territorial, Secretaria de Gobernación y Justicia, Honduras.
- MELGAR. M (2008). Propuesta conceptual para la implementación del Modelo Unificado de Planificación Territorial, Dirección General de Ordenamiento Territorial, Secretaria de Gobernación y Justicia, Honduras.
- MELGAR. M (2009). Manual Técnico Científico del Modelo de Planificación Unificado, para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM - OT), Dirección General de Ordenamiento Territorial, Secretaria de Gobernación y Justicia, Honduras.
- MELGAR. M; MAIER. L; MENCIA. O. (2010) Cuaderno A, proceso de elaboración de Planes de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM - OT), Dirección General de Ordenamiento Territorial, Secretaria Técnica de Planificación y Cooperación Externa, Honduras.
- MELGAR. M; MAIER. L; MENCIA. O. (2010) Cuaderno B, proceso de elaboración de Planes de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM - OT), Dirección General de Ordenamiento Territorial, Secretaria Técnica de Planificación y Cooperación Externa, Honduras.
- PNUD (2002). Informe Sobre Desarrollo Humano Honduras 2002.
- PNUD (2009). Informe Sobre Desarrollo Humano Honduras 2008/2009.
- PNUD (2011). Informe Sobre Desarrollo Humano Honduras 2011.





INFORME DE LINEA BASE PDR-OT REGION VALLES DE COMAYAGUA.



- Secretaria de Salud (2011). Indicadores Básicos de Salud 2011.
- Secretaria de Educación (2012). SIEE.
- Secretaria de Educación (2012). SEE.
- Secretaria de Educación (2010). Informe Nacional de Rendimiento Escolar 2010.
- Secretaria de Seguridad (2011). Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana para Honduras 2011-2022.
- SEFIN (2012). Presupuesto Ciudadano.
- SEFIN (2012). Informe General I Trimestre 2012.
- SEPLAN (2012). Diagnostico Participativo para el fortalecimiento de la identidad de la Región Valles de Comayagua.
- SEPLAN (2012). Informe Línea Base Indicadores Socioculturales Región 2 Valles de Comayagua.
- SEPLAN (2011). Sistema Nacional de Información Territorial SINIT.
- SEPLAN (2011). Sistema Regional de Información Territorial SRIT 2.6.
- UNAH (1999). Déficit de Viviendas 1999.
- UNAH (2003). Evolución del Déficit de Viviendas en Honduras, 1999-2003.
- UNAH (2005). Migración Interna Intermunicipal de Honduras.
- UPNFM (2011). Estadísticas 2011.
- UNAT (2006). Migración Mercado de Trabajo y Pobreza en Honduras.

